La revue financière

Publication du ministère des Finances

Faits saillants

Octobre 2007 : Déficit budgétaire de 2,7 milliards de dollars

Le mois d'octobre 2007 s'est soldé par un déficit budgétaire de 2,7 milliards de dollars, comparativement à un excédent de 0,5 milliard en octobre 2006. Un rajustement de 2,5 milliards a été apporté aux revenus mensuels d'octobre pour prendre en compte l'effet cumulatif des mesures annoncées dans l'*Énoncé économique* du 30 octobre 2007 au chapitre de l'impôt sur le revenu des particuliers, soit la réduction du taux inférieur d'imposition (qui est passé de 15,5 % à 15 %) et la majoration du montant personnel de base (qui a été porté à 9 600 $), ces deux mesures s'appliquant à compter du 1er janvier 2007. La diminution des revenus d'impôt sur le revenu des particuliers découlant de ce rajustement a été compensée en partie par la croissance des rentrées d'impôt sur le revenu des sociétés et des autres revenus, de telle sorte que les revenus budgétaires ont fléchi de 1,7 milliard au total. Les charges de programmes ont pour leur part augmenté de 1,7 milliard (11,3 %), sous l'influence d'une hausse des paiements de transfert et des charges de fonctionnement des ministères. Enfin, les frais de la dette publique ont baissé de 0,1 milliard.

D'avril à octobre 2007 : Excédent budgétaire de 6,6 milliards de dollars

L'excédent budgétaire estimatif pour les sept premiers mois de l'exercice 2007-2008 s'établit à 6,6 milliards de dollars, soit 0,2 milliard de plus que l'excédent de 6,5 milliards enregistré pour la même période lors de l'exercice précédent. Les revenus budgétaires ont progressé de 6,8 milliards (5,3 %), principalement en raison de la forte croissance des rentrées d'impôt sur le revenu des sociétés ainsi que des revenus non fiscaux. Les charges de programmes ont augmenté de 6,9 milliards (6,8 %), du fait de la hausse des paiements de transfert et des charges de fonctionnement des ministères. Les frais de la dette publique ont baissé de 0,3 milliard.

Octobre 2007

Un déficit budgétaire de 2,7 milliards de dollars a été enregistré pour le mois d'octobre 2007, comparativement à un excédent de 0,5 milliard en octobre 2006.

Les revenus budgétaires ont diminué de 1,7 milliard de dollars (9,2 %) pour s'établir à 16,6 milliards.

- Les rentrées d'impôt sur le revenu des particuliers ont fléchi de 2,6 milliards de dollars (29,2 %), ce qui s'explique par la prise en compte, dans les résultats d'octobre 2007, des réductions d'impôt sur le revenu des particuliers annoncées dans l'*Énoncé économique* du 30 octobre 2007; ces réductions totalisent 2,5 milliards pour la période de janvier à octobre 2007. De plus, il y a eu un jour de moins en octobre 2007 qu'en octobre 2006 pour le traitement de gros montants de retenues à la source.
- Les rentrées d'impôt sur le revenu des sociétés ont crû de 0,3 milliard de dollars (12,6 %); il s'agit d'une baisse par rapport à la hausse de 21,1 % affichée le mois précédent.
- Les autres rentrées d'impôt sur le revenu – les retenues d'impôt des non-résidents – ont augmenté de 0,1 milliard de dollars (15,6 %).
- Les taxes et droits d'accise ont diminué de 0,1 milliard de dollars (2,0 %), avant tout en raison d'une baisse de 0,2 milliard (6,0 %) des rentrées de taxe sur les produits et services (TPS).

- Les cotisations d'assurance-emploi perçues ont baissé de 4,8 % par suite de la réduction du taux de cotisation, qui est passé de 1,87 $ à 1,80 $ par tranche de 100 $ de gains assurables le 1er janvier 2007.
- Les autres revenus, qui comprennent les bénéfices nets des sociétés d'État entreprises, les revenus des sociétés d'État consolidées, le produit de la vente de biens et de services, le rendement des investissements, les revenus sur opérations de change et les revenus divers, ont augmenté de 0,7 milliard de dollars (33,2 %) grâce au gain réalisé dans le cadre de la cession-bail de sept immeubles à bureaux fédéraux.

Les charges de programmes se sont chiffrées à 16,5 milliards de dollars en octobre 2007, soit une hausse de 1,7 milliard (11,3 %) par rapport au même mois de l'exercice précédent, en raison de l'augmentation des paiements de transfert, des charges des sociétés d'État ainsi que des charges des ministères et organismes.

Les paiements de transfert ont augmenté de 0,7 milliard de dollars (7,5 %).

- Les principaux transferts aux particuliers, qui englobent les prestations aux aînés, les prestations d'assurance-emploi et les prestations pour enfants, ont progressé de 0,1 milliard de dollars (3,1 %). Les prestations aux aînés ont augmenté de 6,4 %, tandis que les prestations d'assurance-emploi ont diminué de 1,5 %. La somme des prestations pour enfants, qui comprennent la Prestation fiscale canadienne pour enfants et la Prestation universelle pour la garde d'enfants (PUGE), est demeurée inchangée.
- Les principaux transferts aux autres administrations, c'est-à-dire les transferts fédéraux en matière de santé et de programmes sociaux (le Transfert canadien en matière de santé et le Transfert canadien en matière de programmes sociaux), les transferts fiscaux, les transferts aux provinces au nom des villes et des collectivités du Canada, ainsi que les paiements de remplacement pour les programmes permanents, se sont accrus de 0,4 milliard de dollars (11,5 %) dans la foulée des mesures du budget de 2007.
- Les subventions et autres transferts ont augmenté de 0,2 milliard de dollars (12,1 %).

Les autres charges de programmes se composent des charges de fonctionnement des sociétés d'État, des ministères et des organismes, y compris la Défense nationale; elles rendent également compte de l'évaluation permanente des passifs de l'État. Ces charges ont augmenté de 1,0 milliard de dollars (18,1 %), en raison notamment d'un redressement ponctuel découlant d'une sous-estimation des coûts des régimes de retraite et d'autres prestations au cours des mois précédents.

Enfin, les frais de la dette publique ont baissé de 0,1 milliard de dollars.

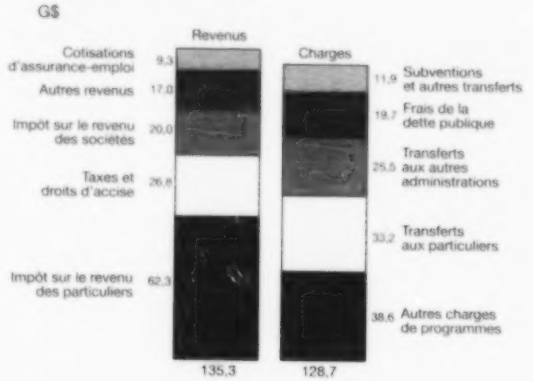
D'avril à octobre 2007

L'excédent budgétaire estimatif pour les sept premiers mois de l'exercice 2007-2008 s'établit à 6,6 milliards de dollars, soit 0,2 milliard de plus que l'excédent de 6,5 milliards dégagé sur la même période de l'exercice précédent.

D'une année sur l'autre, les revenus budgétaires ont progressé de 6,8 milliards de dollars (5,3 %) pour atteindre 135,3 milliards.

- Les rentrées d'impôt sur le revenu des particuliers ont diminué de 0,1 milliard de dollars (0,1 %) en raison des allégements fiscaux annoncés dans l'*Énoncé économique* du 30 octobre 2007, qui s'appliquent rétroactivement à compter de janvier 2007.

Revenus et charges
(d'avril à octobre 2007)



2008-00675/

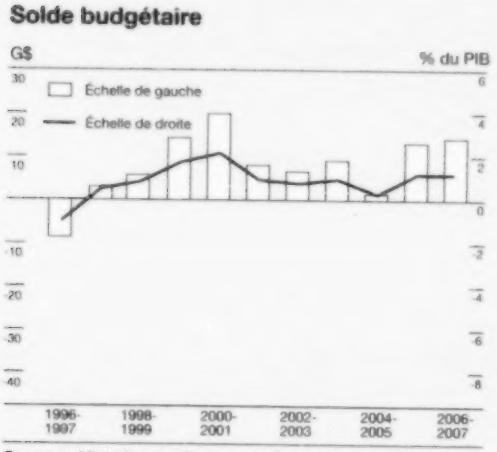
- Les rentrées d'impôt sur le revenu des sociétés ont augmenté de 3,3 milliards de dollars (19,9 %), ce qui reflète la rentabilité soutenue des sociétés. La croissance exceptionnellement forte enregistrée jusqu'ici tient également aux tendances observées pendant l'exercice précédent au chapitre du versement de l'impôt : lors de la première partie de l'exercice, les sociétés avaient versé, globalement, des montants inférieurs à leur impôt à payer, puis elles avaient comblé l'écart au moyen de règlements substantiels en février et en mars 2007. La forte progression du taux de croissance des rentrées d'impôt des sociétés depuis le début de l'exercice en cours devrait donc s'estomper lors des trois derniers mois du présent exercice.
- Les autres rentrées d'impôt sur le revenu ont augmenté de 21,8 %, également sous l'effet de la rentabilité soutenue des sociétés.
- Les taxes et droits d'accise ont progressé de 0,4 milliard de dollars (1,3 %). Les rentrées de TPS ont diminué de 31 millions de dollars (0,2 %). Les rentrées au titre des droits de douane à l'importation ont progressé de 0,2 milliard, tout comme celles des taxes de vente et d'accise, tandis que celles du droit pour la sécurité des passagers du transport aérien ont augmenté de 16 millions.
- Les cotisations d'assurance-emploi ont augmenté de 12 millions de dollars (0,1 %), l'effet de la progression de l'emploi et des traitements et salaires contrebalançant celui de la diminution du taux de cotisation, qui est passé de 1,87 $ à 1,80 $ par tranche de 100 $ de gains assurables le 1er janvier 2007.
- Les autres revenus ont crû de 2,7 milliards de dollars (23,4 %).

D'avril à octobre 2007, les charges de programmes se sont élevées à 109,1 milliards de dollars, en hausse de 6,9 milliards (6,8 %) par rapport à la même période de l'exercice précédent, en raison de l'augmentation des paiements de transfert et des charges de fonctionnement des ministères et organismes.

Les paiements de transfert ont progressé de 4,7 milliards de dollars (7,1 %).

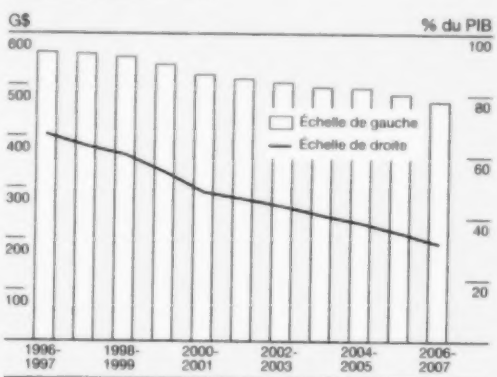
- Les principaux transferts aux particuliers ont augmenté de 1,6 milliard de dollars (5,2 %). Les prestations aux aînés ont connu une hausse de 4,6 % et les prestations d'assurance-emploi, de 2,3 %. Les prestations pour enfants ont crû de 0,7 milliard puisque les transferts au titre de la PUGE n'ont commencé qu'en juillet 2006, après le début de l'exercice 2006-2007.
- Les principaux transferts aux autres administrations se sont accrus de 1,9 milliard de dollars (8,1 %), sous l'effet des bonifications – prévues par la loi – du Transfert canadien en matière de santé, du Transfert canadien en matière de programmes sociaux et du Programme de péréquation.

Solde budgétaire



Sources : Ministère des Finances et Statistique Canada

Dette fédérale (déficit accumulé)



Sources : Ministère des Finances et Statistique Canada

- Les subventions et autres transferts ont crû de 1,1 milliard de dollars (10,3 %).

Les autres charges de programmes ont augmenté de 2,3 milliards de dollars (6,2 %).

Les frais de la dette publique ont baissé de 0,3 milliard de dollars (1,4 %) en raison d'une diminution de la dette non échue.

Ressources financières de 16,3 milliards de dollars d'avril à octobre 2007

Le solde budgétaire est présenté selon la comptabilité d'exercice intégrale, les passifs et les actifs du gouvernement étant constatés au moment où ils sont engagés ou acquis, peu importe le moment où surviennent les sorties ou rentrées de fonds correspondantes. À l'opposé, les ressources ou besoins financiers représentent l'écart entre les encaissements et les décaissements de l'État. Cette mesure tient compte non seulement des variations du solde budgétaire, mais aussi des ressources ou besoins en espèces découlant des placements de l'État par voie d'acquisitions d'immobilisations, de prêts, de placements et d'avances, ainsi que de ses autres activités, en particulier le paiement des comptes créditeurs, la perception des comptes débiteurs, les opérations de change et l'amortissement des immobilisations corporelles. L'écart entre le solde budgétaire et les ressources ou besoins financiers est constaté dans les opérations non budgétaires.

Considérant un excédent budgétaire de 6,6 milliards de dollars et des ressources financières de 9,7 milliards au titre des opérations non budgétaires, la période d'avril à octobre 2007 s'est soldée par des ressources financières nettes de 16,3 milliards, comparativement à des ressources financières nettes de 2,9 milliards pour la même période de 2006-2007. L'augmentation pour les sept mois de l'exercice est attribuable en partie à l'appréciation du dollar canadien.

Activités nettes de financement en baisse de 31,5 milliards de dollars

À la fin du mois d'octobre 2007, le gouvernement avait utilisé ces ressources financières nettes de 16,3 milliards de dollars et une réduction de 15,2 milliards de ses soldes de trésorerie pour retrancher 31,5 milliards de sa dette contractée sur les marchés. Cette réduction a surtout passé par une diminution des bons du Trésor en circulation. Le niveau des soldes de trésorerie varie d'un mois à l'autre en fonction de certains facteurs, notamment l'échéance d'importantes émissions de titres d'emprunt, dont la valeur peut varier grandement d'un mois à l'autre. Les soldes de trésorerie à la fin d'octobre se chiffraient à 6,0 milliards de dollars, soit 2,5 milliards de plus que leur niveau au même moment de l'exercice précédent.

Tableau 1
État sommaire des opérations

	Octobre		Avril à octobre	
	2006	2007	2006-2007	2007-2008
	(M$)			
Opérations budgétaires				
Revenus	18 251	16 568	128 549	135 343
Charges				
Charges de programmes	-14 851	-16 528	-102 158	-109 068
Frais de la dette publique	-2 863	-2 760	-19 941	-19 656
Solde budgétaire (déficit ou excédent)	537	-2 720	6 450	6 619
Opérations non budgétaires	-728	5 653	-3 590	9 688
Ressources ou besoins financiers	-191	2 933	2 860	16 307
Variation nette dans les activités de financement	134	-120	-17 393	-31 548
Variation nette dans l'encaisse	-57	2 813	-14 533	-15 241
Encaisse à la fin de la période			3 426	5 963

Nota – Les chiffres positifs indiquent des ressources nettes et les chiffres négatifs, des besoins nets.

Tableau 2
Revenus budgétaires

	Octobre			Avril à octobre		
	2006	2007	Variation	2006-2007	2007-2008	Variation
	(M$)		(%)	(M$)		(%)
Revenus fiscaux						
Impôts sur le revenu						
Impôt sur le revenu des particuliers	8 751	6 200	-29,2	62 364	62 291	-0,1
Impôt sur le revenu des sociétés	2 256	2 541	12,6	16 635	19 950	19,9
Autres impôts sur le revenu	347	401	15,6	2 463	3 001	21,8
Total des impôts sur le revenu	11 354	9 142	-19,5	81 462	85 242	4,6
Taxes et droits d'accise						
Taxe sur les produits et services	2 930	2 754	-6,0	18 584	18 553	-0,2
Droits de douane à l'importation	334	346	3,6	2 125	2 297	8,1
Taxes de vente et d'accise	710	791	11,4	5 568	5 762	3,5
Droit pour la sécurité des passagers du transport aérien	30	31	3,3	213	229	7,5
Total des taxes et droits d'accise	4 004	3 922	-2,0	26 490	26 841	1,3
Total des revenus fiscaux	15 358	13 064	-14,9	107 952	112 083	3,8
Cotisations d'assurance-emploi	918	874	-4,8	9 276	9 288	0,1
Autres revenus	1 975	2 630	33,2	11 321	13 972	23,4
Total des revenus budgétaires	18 251	16 568	-9,2	128 549	135 343	5,3

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Tableau 3

Charges budgétaires

	Octobre			Avril à octobre		
	2006	2007	Variation	2006-2007	2007-2008	Variation
	(M$)		(%)	(M$)		(%)
Paiements de transfert						
Particuliers						
Prestations aux aînés	2 521	2 683	6,4	17 617	18 421	4,6
Prestations d'assurance-emploi	1 121	1 104	-1,5	7 594	7 772	2,3
Prestations pour enfants	987	987	0,0	6 319	6 980	10,5
Total	4 629	4 774	3,1	31 530	33 173	5,2
Autres administrations						
Aide au titre de la santé et d'autres programmes sociaux						
Transfert canadien en matière de santé	1 678	1 799	7,2	11 748	12 473	6,2
Transfert canadien en matière de programmes sociaux	708	832	17,5	4 958	5 681	14,6
Total	2 386	2 631	10,3	16 706	18 154	8,7
Transferts fiscaux	1 097	1 210	10,3	7 709	8 486	10,1
Villes et collectivités du Canada	0	13	–	306	595	94,4
Apprentissage et garde des jeunes enfants	0	0	–	650	0	–
Paiements de remplacement pour les programmes permanents	-262	-264	0,8	-1 828	-1 785	-2,4
Total	3 221	3 590	11,5	23 543	25 450	8,1
Subventions et autres transferts						
Agriculture et Agroalimentaire	265	116	-56,2	1 047	705	-32,7
Affaires étrangères et Commerce international	139	139	0,0	1 122	1 109	-1,2
Santé	108	136	25,9	1 053	1 154	9,6
Ressources humaines et Développement social	114	166	45,6	942	977	3,7
Affaires indiennes et du Nord	373	475	27,3	2 754	2 890	4,9
Industrie	246	198	-19,5	1 117	1 126	0,8
Autres	453	673	48,6	2 750	3 930	42,9
Total	1 698	1 903	12,1	10 785	11 891	10,3
Total des paiements de transfert	9 548	10 267	7,5	65 858	70 514	7,1
Autres charges de programmes						
Sociétés d'État						
Société Radio-Canada	69	75	8,7	764	810	6,0
Société canadienne d'hypothèques et de logement	209	181	-13,4	1 183	1 126	-4,8
Autres	267	325	21,7	1 977	2 260	14,3
Total	545	581	6,6	3 924	4 196	6,9
Défense	1 359	1 995	46,8	8 817	9 824	11,4
Tous les autres ministères et organismes	3 399	3 685	8,4	23 559	24 534	4,1
Total des autres charges de programmes	5 303	6 261	18,1	36 300	38 554	6,2
Total des charges de programmes	14 851	16 528	11,3	102 158	109 068	6,8
Frais de la dette publique	2 863	2 760	-3,6	19 941	19 656	-1,4
Total des charges budgétaires	17 714	19 288	8,9	122 099	128 724	5,4

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Tableau 4

Solde budgétaire et ressources ou besoins financiers

	Octobre		Avril à octobre	
	2006	2007	2006-2007	2007-2008
			(M$)	
Solde budgétaire (déficit ou excédent)	537	-2 720	6 450	6 619
Opérations non budgétaires				
Activités d'investissement en immobilisations	-218	384	-1 042	-1 115
Autres activités d'investissement	-1 314	-253	-1 785	-1 053
Comptes de pension et autres comptes	331	1 123	2 886	5 142
Autres activités				
Créditeurs, débiteurs, charges à payer, produits à recevoir et provisions	-308	2 340	-7 227	-1 457
Opérations de change	535	2 274	1 792	6 749
Amortissement des immobilisations corporelles	246	-215	1 786	1 422
Total des autres activités	473	4 399	-3 649	6 714
Total des opérations non budgétaires	-728	5 653	-3 590	9 688
Ressources ou besoins financiers nets	-191	2 933	2 860	16 307

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Tableau 5

Ressources ou besoins financiers et activités nettes de financement

	Octobre		Avril à octobre	
	2006	2007	2006-2007	2007-2008
			(M$)	
Ressources ou besoins financiers nets	-191	2 933	2 860	16 307
Augmentation ou diminution nette dans les activités de financement				
Opérations de la dette non échue				
Emprunts en dollars canadiens				
Obligations négociables	1 467	29	255	-3 388
Bons du Trésor	-1 300	1 600	-11 900	-21 600
Obligations d'épargne du Canada	-45	-56	-470	-453
Autres	-1	-5	-1 130	-556
Total	121	1 568	-13 245	-25 997
Emprunts en devises	-93	-855	-4 022	-1 586
Total	28	713	-17 267	-27 583
Réévaluation de swaps de devises	129	-1 224	126	-4 360
Escomptes non amortis des émissions obligataires	-17	-93	-202	3
Obligations découlant de contrats de location-acquisition	-6	484	-50	392
Variation nette dans les activités de financement	134	-120	-17 393	-31 548
Variation dans l'encaisse	-57	2 813	-14 533	-15 241

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Tableau 6

État condensé de l'actif et du passif

	31 mars 2007	31 octobre 2007	Variation
		(M$)	
Passif			
Créditeurs, charges à payer et provisions	106 511	100 175	-6 336
Dette portant intérêt			
Dette non échue			
Payable en dollars canadiens			
Obligations négociables	257 482	254 094	-3 388
Bons du Trésor	134 074	112 474	-21 600
Obligations d'épargne du Canada	15 175	14 721	-454
Autres	1 743	1 187	-556
Total partiel	408 474	382 477	-25 997
Payable en devises	10 372	8 786	-1 586
Compte de réévaluation de swaps de devises	-1 091	-5 451	-4 360
Escomptes et primes non amortis sur la dette contractée sur les marchés	-6 659	-6 656	3
Obligations découlant de contrats de location-acquisition	3 096	3 488	392
Total de la dette non échue	414 192	382 644	-31 548
Comptes de pension et autres comptes			
Régimes de retraite du secteur public	134 726	136 613	1 887
Autres avantages futurs des employés et anciens combattants	45 123	46 500	1 377
Autres comptes de pension et autres comptes	5 211	7 088	1 877
Total des comptes de pension et autres comptes	185 060	190 202	5 142
Total de la dette portant intérêt	599 252	572 845	-26 407
Total du passif	705 763	673 021	-32 742
Actifs financiers			
Encaisse et débiteurs	92 586	72 466	-20 120
Comptes d'opérations de change	44 178	37 429	-6 749
Prêts, placements et avances (nets des provisions)	45 094	46 147	1 053
Total des actifs financiers	181 858	156 042	-25 816
Dette nette	523 905	516 979	-6 926
Actifs non financiers	56 637	56 330	-307
Dette fédérale (déficit accumulé)	467 268	460 649	-6 619

Nota – Les chiffres ayant été arrondis, leur somme peut ne pas correspondre au total indiqué.

Pour toute demande d'exemplaires ou d'abonnement, s'adresser au Centre de distribution au 613-995-2855.
Pour tout autre renseignement concernant la publication, communiquer avec Chris Forbes au 613-995-6391.
Cette publication (ainsi que les dates provisoires de parution des numéros ultérieurs) se trouve également à l'adresse Internet suivante : www.fin.gc.ca.
This publication is also available in English.
Décembre 2007